

共青团湖南省委 中共湖南省委宣传部  
湖南省精神文明建设指导委员会办公室 中共湖南省委网信办  
湖南省发展改革委 湖南省教育厅  
湖南省民宗委 湖南省民政厅  
湖南省财政厅 湖南省人力资源社会保障厅  
湖南省住建厅 湖南省农业农村厅  
湖南省文化和旅游厅 湖南省卫生健康委  
湖南省体育局 湖南省统计局  
湖南省乡村振兴局 湖南省社科院  
湖南省人民政府发展研究中心

湘团联〔2023〕1号

## 湖南省青年发展型城市试点工作实施方案

为深入学习宣传贯彻党的二十大精神，全面贯彻落实习近平总书记关于青年工作的重要思想，坚持青年优先发展理念，纵深推进《中长期青年发展规划（2016—2025年）》（中发〔2017〕4号）和《湖南省青年发展规划（2021—2025年）》（湘团联

[2021年]14号,以下简称《规划》)落地落实,全面落实“三高四新”的战略定位和使命任务,依据《关于开展青年发展型城市建设试点的意见》(中青联发[2022]1号),按照湖南省经济社会发展的总体目标和要求,结合我省青年发展实际,制定本方案。

## 一、总体要求

### (一) 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习宣传贯彻党的二十大精神,深入贯彻习近平总书记关于青年工作的重要思想、习近平总书记对湖南工作重要讲话重要指示批示精神,更好发挥湖南省《国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标》的引领作用,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,全面落实湖南省“三高四新”战略定位和使命任务,围绕省第十二次党代会工作部署、团中央“三力一度两保障”工作格局,践行青年优先发展理念,丰富青年普惠性政策,充分照顾青年的特点和利益,努力让城市对青年更友好、让青年在城市更有为,为建设社会主义现代化新湖南凝聚团结奋斗的青春力量。

### (二) 基本原则

1. 坚持“党管青年原则”。坚持把党对青年工作的全面领导放在首位,充分发挥各级党委领导的青年工作联席会议机制作用,进一步健全“党委领导、政府主责、共青团协调、各方齐抓

共管”的工作机制，强化青年工作的基础性、战略性地位，把促进青年全面发展摆在更加重要的战略位置来抓，切实服务好、引领好、发展好青年。

2. 突出青年优先发展。把青年优先发展理念摆在更加突出位置，努力为青年发展创造更优环境。尊重青年主体地位，照顾青年成长规律，服务青年紧迫需求，优先解决影响青年健康成长、分散青年干事精力的“急难愁盼”问题，促进青年高质量发展。

3. 彰显青年担当作为。深入推进“四大工程”，全面开展“十个百万实践育人行动”，把提供发展服务与鼓励成才建功紧密结合，凝聚青春力量，彰显青年担当，充分激发广大青年参与建设青年发展型城市的主动性、积极性、创造性，最大限度地发挥出青年在城市高质量发展中的生力军作用。

4. 聚焦青年需求导向。关注青年教育、毕业求职、创新创业、社会融入、婚恋交友、老人赡养、子女教育等方面的需求，从青年视角补齐基本公共服务均等化短板，优化青年的学习、工作、生活环境，营造有利于青年发展的良好环境，不断增强青年获得感、幸福感、安全感。

### （三）适用范围

1. 行政级别为地级的城市；
2. 长株潭都市圈；
3. 县、县级市和市辖区。

国家级新区、省级经济开发区可参照执行。

#### （四）建设目标

到 2027 年，基本形成具有湖南特色的青年发展政策体系和工作机制，城市青年发展规划工作机制比较健全，青年优先发展理念得到社会广泛认同，青年发展型城市评价体系逐步建立并完善，各地青年发展政策更具体系化、更有普惠性，青年投身城市发展的主动性和贡献度明显提升。到 2035 年，城市青年发展规划工作机制更加健全完善，建设青年发展型城市成为各地转变发展方式、提升城市品质的自觉行动，青年优先发展理念成为社会普遍共识，各地青年发展政策体系更加成熟定型，青年在推动城市发展中的生力军作用更加凸显。

### 二、围绕青年高质量发展，让城市对青年更友好

1. 立足青年发展，优化青年发展型城市规划环境。着力优化青年优先发展的青年发展型城市规划环境，将青年优先发展理念融入城市发展战略，围绕青年多样化、多层次发展需求，在城市规划、建设、管理全过程，体现青春元素、照顾青年特点，提升城市品质内涵，打造富有湖湘特色的青春名片。推进以人为核心的新型城镇化，完善人口政策、强化人口服务管理，切实保障青少年的合法权益，积极推动青年人口城镇化率高于当地常住人口城镇化率。高质量编制完成青年发展专项规划，并加强与各职能部门专项规划衔接协同，加大对青年创新创业、文化体验、休闲娱乐、安居工程等设施的政策支持。用好青年工作联席会议机制，充分发挥在青年发展领域的战略研究、政策协调、项目实施、

督导落实作用。

2. 支持成长发展，优化青年发展型城市教育环境。坚持把习近平新时代中国特色社会主义思想贯穿学校教育教学全过程，持续聚焦为党育人目标，增强青年获得感、幸福感、安全感。加大基础教育投入力度，用好用活湖南红色教育资源，增强教育资源供给，完善免试就近入学制度，巩固控辍保学成果。提高高中阶段教育普及水平，增强高等教育育人实效，增强职业教育适应性，深化产教融合，完善特殊教育和专门教育保障机制，让青年获得更高质量的教育和成长。坚持教育公益属性，落实政府主体责任，强化学校主阵地作用，进一步减轻义务教育阶段学生作业负担，有效缓解青年家长的负担和焦虑。

3. 夯实产业基础，优化青年发展型城市就业环境。聚焦“3+3+2”现代产业体系，打造多元优势产业集群，支持青年跨区域协同协作，共同打造一批产业规模大、创新能力强、产业生态好、具有核心竞争力的产业集群，增强制造业就业吸引力。实施就业优先战略，扩大就业容量，缓解结构性就业矛盾，实现更加充分更高质量就业。健全全方位就业公共服务体系，广泛开展职业技能培训，帮助青年实现知识更新、技能提升，为青年提供更多的高质量就业机会。完善劳动合同制度、劳动关系协调机制、劳动争议调解仲裁制度，健全新业态从业人员劳动权益保障机制，切实维护青年合法劳动权益，加强人力资源市场培育和监管，构建和谐劳动关系。

4. 建设宜居家园，优化青年发展型城市居住环境。坚持“房住不炒”定位，加快完善以公租房、保障性租赁住房和共有产权住房为主体的住房保障体系。做好公租房保障，加大保障性租赁住房供给力度，主要利用集体经营性建设用地、企事业单位自有闲置土地、产业园区配套用地和存量闲置房屋建设，适当利用新供应国有建设用地建设保障性租赁住房，落实土地、财政、金融等支持政策，充分发挥市场机制作用，积极解决新市民、青年人等群体的住房困难问题。因地制宜探索发展共有产权住房，完善长租房政策，加强轻资产住房租赁企业监管，支持重资产住房租赁企业发展，规范住房租赁中介服务，切实保护承租人合法权益，逐步使租购住房在享受公共服务上具有同等权利。鼓励居民家庭和企事业单位将闲置住房用于出租，有效盘活存量住房资源，推广“青年驿站”等短期居住服务。优化落户政策措施，帮助青年人才安居落户，通过发放高校毕业生住房补贴、青年人才创新创业一次性安家费等措施，为青年购房安家减轻负担。落实住房补贴优惠政策，分层次向青年人才发放购房补贴、租赁住房补贴，降低青年群体安居生活成本，精准化保障引进高层次青年人才安居无忧。

5. 加强民生保障，优化青年发展型城市生活环境。全面开展“百万青年缘梦婚恋交友实践育人行动”，加强青年婚育观、家庭观教育和引导，倡导优生优育，多措并举做好未婚青年婚恋交友、婚前保健服务，形成积极健康的婚恋舆论导向。建立结婚

率、离婚率和生育率动态监测分析机制，实施积极的婚育政策。围绕提高出生人口质量需要，增加妇产、新生儿、儿科、儿童保健医疗资源供给，提供科学规范的母乳喂养、孕期膳食营养指导，推进母婴设施广泛覆盖，增强出生缺陷综合防治和产前筛查、产前诊断能力，改善优生优育全程服务。宣传普及科学的家庭教育、亲子教育方法，实施“志愿者+社工”的普惠型、互动性养老和育幼服务，帮助青年缓解赡养老人、抚养子女的家庭压力，促进青年积极响应国家生育政策。

6. 促进身心发展，优化青年发展型城市健康环境。深入推进“百万青少年健康成长实践育人行动”，实施全民健身战略，构建更高水平的全民健身公共服务体系，推进体育公园建设，推动公共体育设施向青少年免费或低收费开放，发展青少年体育俱乐部和专项赛事，帮助青少年培养体育爱好、发展运动技能、养成锻炼习惯，提高青年身体素质。加大儿童青少年近视和肥胖预防控制力度，完善青少年体质健康监测体系，引导青少年练就强壮健康的筋骨体魄。加强青少年心理健康教育和服务，搭建12355青少年服务平台、心理健康服务网络平台、心理咨询行业协会等网络服务平台，提升优质心理健康服务的可及性，加强青少年心理健康知识宣传普及，提高心理卫生知晓率，支持专业心理辅导机构和社会组织发展。

7. 完善城市治理，优化青年发展型城市安全环境。深入贯彻习近平法治思想，切实预防青少年违法犯罪，依法推进未成年

人保护工作,及时处置相关典型案例,切实保护青少年合法权益。将安全防范标准纳入城市基础设施建设规划,加强青少年生命教育、性与生殖健康教育、安全教育,增强青少年自我保护意识和防灾避险能力,引导青少年珍视生命、热爱生活。制定出台学校安全防范建设标准,提升学校治安反恐防范水平,为青少年构造安全健康学习成长环境。重视网络安全,加强网络空间治理,遏制违法不良信息对青少年的渗透影响,治理青少年沉迷网络游戏问题,治理电信网络诈骗犯罪乱象,严厉打击网上侵害青少年权益的案件。完善法律援助工作网络,鼓励和支持法律服务机构、社会组织、事业单位等依法对未成年人提供公益性法律服务与援助。尊重青年主体地位,切实提高青少年安全意识和自护能力,增强青少年城市安全感。

### **三、围绕建功城市高质量发展,让青年在城市更有为**

1. 组织动员青年引领城市文明风尚。广泛开展“百万青少年大学习大宣讲实践育人行动”,始终坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想育人,加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史、中华民族发展史教育,加强爱国主义、集体主义、社会主义教育,完善青少年理想信念教育齐抓共管机制。开展“百万青少年投身铸牢中华民族命运共同体实践育人行动”,大力实施“各族青少年交流计划”,创新推进各族青少年交往交流交融,铸牢中华民族共同体意识。深入推进“百万青年建功乡村振兴实践育人行动”,深化“三下乡”“返家乡”、大学生志愿服务

西部计划等社会实践，引导广大青年去乡村建功立业。突出典型引领和榜样带动，讲好“青年五四奖章”“两红两优”获得者等榜样故事，用先进事迹激励青少年，引导青少年做时代新风的引领者、弘扬者。深入挖掘湖湘优秀文化蕴含的时代价值，讲活新时代“湖南故事”，让青少年在坚定文化自信中自觉担负起传承创新使命，成为城市文化软实力的贡献者和传播者。

2. 组织动员青年投身创新创业热潮。积极开展“百万青年创新创业就业实践育人行动”，畅通人才流动渠道，完善青年人才发现培养、评价使用、流动配置、激励保障机制，营造引才、留才、用才、聚才的城市氛围。弘扬科学家精神和企业家精神，着力引育产业领军青年人才和青年企业家，倡导敬业、精益、专注、宽容失败的创新创业文化，强化企业创新主体地位，激励更多青年投身大众创业、万众创新。发挥共性技术平台、创业孵化园区、创新创业赛事、协会等载体的人才凝聚和资源对接作用。深化“放管服”改革，健全与新兴产业相适应的包容审慎监管方式，打造近悦远来的青年创业营商环境。

3. 组织动员青年立足岗位建功立业。全面推进“百万青年建功重大项目建设实践育人行动”，深入实施区域发展战略和城市发展总体规划，组织动员广大青年积极投身强省会战略和长株潭都市圈建设，支持长沙“建成全国标杆性的青年发展型城市”，助力实现“强省会”与“都市圈”齐飞，推动青年在全面落实“三高四新”战略定位和使命任务中建功立业。开展“百万青少年建

功“急难险重新”任务实践育人行动”，围绕深化供给侧结构性改革和推动产业转型升级，大力开展青年职业技能竞赛，大力弘扬工匠精神，培养更多高技能青年人才，健全完善积分落户等激励政策，动员青年立足本职岗位提高工作质量、创新创效创优。践行青春使命，打造青年集聚高地、青年创新高地、青年价值高地，充分激发青年潜能，动员各领域青年特别是新兴领域青年投身城市建设、助力城市发展。

4. 组织动员青年有序参与社会治理。用好青年政治参与机制，推动共青团和青联组织中的人大代表、政协委员履行职责、发挥作用，以制度化渠道表达青年发展诉求，以组织化方式引导青年有序政治参与，高质量发挥党联系青年的桥梁纽带作用。推动“百万青少年大评议实践育人行动”常态化、制度化，开展“共青团与人大代表、政协委员面对面”活动，深入开展青年社会组织“伙伴计划”、新兴青年群体“筑梦计划”等工作，创造更多的青年直接向城市管理者建言献策机会，增强青年在城市经济社会发展中的主人翁意识。探索青年发展型社区建设，引导青年根据兴趣爱好积极参与社区社会组织，运用微博、微信等新媒体密切日常交往、参加社区志愿服务、参与社区公共事务，充分发挥青年在社区治理和服务中的积极作用。

5. 组织动员青年助推生活品质提升。开展“百万青少年学雷锋志愿服务实践育人行动”，让“雷锋家乡学雷锋”在三湘大地蔚然成风。认真践行“绿水青山就是金山银山”理念，动员青

少年积极投身美丽湖南建设，促进人与自然和谐共生。加快推动绿色低碳发展，组织青年积极参与碳达峰碳中和行动，动员青年从我做起、从小事做起，推动绿色消费、绿色出行、绿色居住，不断提升青少年生态文明素养。适应青年消费心理和特点变化，合理引导青年消费需求，发展以青年为主要生产者和消费者的青年经济，拓展青年喜闻乐见的消费新模式新业态，精心打造品质消费体验场景，发挥青年在提振消费水平与提升生活品质良性互动中的独特作用。实施城市更新行动，提升城市综合承载能力和城市治理现代化水平，充分考虑青年学习、生活、工作需求，探索建立与青年发展相适应的城市公共服务空间与设施建设标准，有效提升青年在城市建设中的参与感和贡献度。

#### **四、组织实施**

1. **加强组织领导。**在省委、省政府的统一领导下，用好《中长期青年发展规划（2016—2025年）》湖南省实施工作联席会议机制，团省委具体承担组织协调职责。各地要高度重视青年发展型城市建设工作，要关心、支持青年事业发展，形成工作合力。在实施过程中，各级党委和政府要根据本级青年工作联席会议制定更加具体的实施方案。

2. **抓好任务落实。**建设青年发展型城市不搞一刀切，充分考虑各地的现实情况，分批次推进，鼓励各地因城施策。各地共青团负责开展青年发展型城市建设工作，指标体系和建设方式参照省内有关做法，结合实际合理设置，建设方案报省级联席会议

办公室备案。建设青年发展型城市时间不低于2年。

3. 探索监测评估。建立湖南省青年发展监测数据库，通过自我评估和督导审查相结合的方式对全省青年发展进行科学评估监测，探索和丰富青年发展数字化应用场景。加快构建客观科学、层次分明的青年发展型城市评价体系，增强指标的政策倡导和社会倡导功能，适时开展成效评估。

4. 强化政策支持。联席会议各成员单位和规划任务各参加单位要结合自身职能，对各地青年发展型城市建设给予积极支持。开展青年发展型城市建设的地方政府要完善政策，统筹相关转移支付资金和自有财力，探索以政府购买服务等方式开展普惠性青年民生实事服务项目，让青年对政策有感知、对城市有归属。

5. 注重总结推广。大力宣传习近平总书记关于青年工作的重要思想、党和国家关于青年发展的战略部署，宣传关心支持青年发展就是增强城市发展活力、积蓄城市发展后劲的理念。积极总结本地区建设青年发展型城市优势与不足，进行分享推广，借助专家智库推动青年发展型城市理论研究。



湖南省精神文明建设指导委员会  
会办公室  
办公室



中共湖南省委网信办



湖南省发展和改革委员会



湖南省教育厅



湖南省民族宗教事务委员会



湖南省民政厅



湖南省财政厅



湖南省人力资源和社会保障厅



湖南省住房和城乡建设厅



湖南省农业农村厅





2023年1月18日

---

主送：各市、州团委、宣传部、文明办、网信办、发展改革委、教育局、民宗局（委）、民政局、财政局、人力资源和社会保障局、住房和城乡建设局、文化和旅游局、卫生健康委、体育局、统计局、乡村振兴局。

抄送：《中长期青年发展规划（2016—2025年）》湖南省实施工作联席会议成员单位、规划任务参加单位，各市、州党委和人民政府，  
团省委机关各部门、各直属单位。

---

共青团湖南省委办公室

2023年1月18日印发

---