

**Политика применения правозащитного подхода в деятельности
Организации Объединенных Наций по предотвращению сексуальной
эксплуатации и сексуальных надругательств и реагированию на них.**

I. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ

1. Данная политика ориентирует Организацию Объединенных Наций и ее персонал на последовательное применение правозащитного подхода к борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами, независимо от какой-либо принадлежности лица, совершившего преступление. Данная политика распространяется на всю системную структуру Организации Объединенных Наций, включая канцелярии, учреждения, фонды и программы, действующие в штаб-квартире, в национальных/региональных канцеляриях и на местах, а также на их соответствующие соглашения о сотрудничестве¹. Она также применима к тому, как Организация Объединенных Наций рассматривает обвинения в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, выдвинутых против персонала сил, не относящихся к Организации Объединенных Наций, но действующих с санкции Совета Безопасности. Политика основывается на заключениях Доклада о независимом обзоре проблемы сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны персонала международных миротворческих сил в Центральноафриканской Республике за 2015 год, а также стратегии Генерального секретаря, принятой в 2017 году в целях совершенствования общесистемного подхода Организации к предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагированию на них ([A/71/818](#)). В данной политике, термин «правозащитный подход» употребляется в широком смысле для обозначения подхода Организации к борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами, который включает соображения в области прав человека в соответствии с международными принципами, нормами и стандартами в области прав человека, в полной мере осознавая различные функции и мандаты различных субъектов Организации Объединенных Наций. Правозащитный подход к борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствам обеспечивает дополнительную правовую и политическую основу для предотвращения и мер реагирования, которая ставит жертв в центр усилий Организации Объединенных Наций и государств-членов, а также направляет Организацию Объединенных Наций в устранении коренных причин и последствий сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Данный механизм укрепляет подходы к поведению, дисциплине и уголовной ответственности, разъясняя обязанности и обязательства Организации Объединенных Наций и государств-членов, вытекающие их принципов и стандартов в области прав человека по борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами.

II. НОРМАТИВНЫЕ ОСНОВЫ, ПРИМЕНИМЫЕ К СЛУЧАЯМ СЕКСУАЛЬНОЙ ЭКСПЛУАТАЦИИ И СЕКСУАЛЬНЫХ НАДРУГАТЕЛЬСТВ

2. Бюллетень Генерального секретаря «Специальные меры по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств» ([ST/SGB/2003/13](#)) представляет собой правовую и политическую основу для Организации Объединенных Наций, касающуюся сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, используемых Организацией Объединенных Наций, в том числе путем предоставления определений этого вида проступка. Весь персонал Организации Объединенных Наций² обязан придерживаться положений Бюллетеня и/или других применимых

¹ Учреждения, фонды и программы, которые присоединились к Руководящей группе высокого уровня по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств после 1 января 2020 года, смогут принять участие в применении политики в отношении них, сообщив о своей готовности сделать это Руководящей группе высокого уровня.

² Персонал ООН можно разделить на следующие категории: (I) должностные лица Организации Объединенных Наций, в том числе сотрудники Организации Объединенных Наций и приравненные к ним лица, такие как добровольцы Организации Объединенных Наций; (II) эксперты в командировках Организации Объединенных Наций, в том числе военные эксперты Организации Объединенных Наций составе миссий

правовых основ, которые включают его принципы.³ Все действия, которые приравниваются к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам, являются серьезными проступками. Кроме того, некоторые из этих деяний могут приравниваться к преступлениям по национальному законодательству, а также могут представлять собой нарушения международного права, в том числе международных норм прав человека, а также гуманитарного и уголовного права. При определенных обстоятельствах определенные деяния могут также быть определены как сексуальное насилие, связанное с конфликтом. Зачастую деяния могут подпадать под несколько из этих категорий, причем каждая категория требует адресного реагирования.

А. Сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства как нарушение стандартов поведения Организации Объединенных Наций

3. Любой подтвержденный акт сексуальной эксплуатации или сексуальных надругательств, совершенный персоналом Организации Объединенных Наций, является серьезным проступком, как это определено в [ST/SGB/2003/13](#) и/или других применимых основах. Это служит поводом для наложения дисциплинарных и иных мер, в том числе расторжения контракта и отказа в праве дальнейшей работы в Организации Объединенных Наций.

В. Сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства как преступление по национальному законодательству

4. Некоторые деяния, которые определяются как сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства согласно [ST/SGB/2003/13](#), в том числе изнасилование, покушение на изнасилование, сексуальные посягательства или покушение на сексуальные посягательства, могут также представлять собой преступления в соответствии с национальным законодательством, требующие проведения соответствующего уголовного расследования и привлечения к уголовной ответственности. В иных случаях акты сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, запрещенные в соответствии с [ST/SGB/2003/13](#), не могут классифицироваться как преступление в соответствии с национальным законодательством. Например, [ST/SGB/2003/13](#) запрещает сексуальные действия в отношении детей (лиц в возрасте до 18 лет) независимо от установленного в национальном законодательстве возраста совершеннолетия или добровольного согласия для вступления в половые отношения⁴, несмотря на то, что в некоторых странах возраст добровольного согласия для вступления в половые отношения может быть ниже 18 лет. Некоторые действия, запрещенные соответствующими международными документами в области прав человека, такие как детская порнография, детские браки или сексуальное насилие в отношении мужчин и мальчиков⁵ также могут не быть криминализованы в некоторых странах.

С. Сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства как нарушение норм международного права в области прав человека и, где это применимо, международного гуманитарного права и международного уголовного права

5. Многие деяния, определенные как сексуальная эксплуатация и сексуальные

(UNMEM), полиция Организации Объединенных Наций (ЮНПОЛ) и члены сформированных полицейских подразделений (СПП); и (III) члены воинских контингентов Организации Объединенных Наций.

³ Например, [Типовой меморандум о взаимопонимании между Организацией Объединенных Наций и странами, предоставляющими воинские контингенты](#).

⁴ [ST/SGB/2003/13](#) по-прежнему предусматривает исключение в пункте 4.4 в отношении ситуаций, когда сотрудник состоит в законном браке с ребенком (лицом моложе 18 лет), и ребенок достиг возраста добровольного согласия для вступления в половые отношения/совершеннолетия в соответствии с законодательством страны, гражданином которой он является. Генеральной Ассамблее ООН была направлена рекомендация удалить данное исключение из правила о персонале ООН 1.2(е).

⁵ См., например, [Конвенция о правах ребенка \(CRC\), статьи 19, 24.3, 34](#); и [Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии](#) статьи 1, 2, 3, 4, 10.1.

надругательства в соответствии с [ST/SGB/2003/13](#), представляют собой формы сексуального насилия, запрещенные международным правом в области прав человека. Международное право в области прав человека устанавливает обязательства государств соблюдать, защищать и уважать права человека⁶, которые включают обеспечение проведения расследований, привлечение к ответственности и предоставление средств правовой защиты жертвам. Если эти обязательства не выполняются, некоторые формы сексуального насилия могут приравниваться к нарушениям прав человека.⁷

6. В соответствии с международным правом в области прав человека, все государства обязаны уважать права человека, в том числе не допускать того, чтобы государственные субъекты совершали акты сексуального насилия, а также проявлять должную осмотрительность для обеспечения надлежащей защиты людей от актов сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, которые приравниваются к сексуальному насилию. Это предполагает, *среди прочего*: криминализацию всех форм сексуального насилия; создание эффективных механизмов для расследования обвинений и привлечения к уголовной ответственности в соответствующих случаях; обеспечение соответствия мер наказания в отношении лиц, признанных виновными, тяжести преступления в соответствии с международными стандартами справедливого судебного разбирательства и надлежащей правовой процедурой; и возмещение жертвам причиненного ущерба. Кроме того, государства гражданства лиц, подозреваемых в совершении преступления, обязаны проводить расследование и, при наличии заслуживающих доверия доказательств, привлекать к уголовной ответственности своих граждан, обвиняемых в актах сексуального насилия. Кроме того, во избежание возможных пробелов в распределении зон ответственности, государствам было рекомендовано распространить свою юрисдикцию на акты сексуального насилия, совершенные их гражданами за границей, если этого не было сделано ранее, и осуществлять такую юрисдикцию.⁸ В соответствии с исключительной уголовной юрисдикцией стран, предоставляющих воинский контингент Организации Объединенных Наций, принимающие государства могут также проводить расследования и, при наличии заслуживающих доверия доказательств, привлекать к уголовной ответственности лиц, обвиняемых в сексуальном насилии, совершенном на их территории.

7. В условиях вооруженных конфликтов, когда применяется международное гуманитарное право, некоторые формы сексуального насилия также могут быть приравнены к нарушению международного гуманитарного права.⁹ В некоторых случаях сексуальное насилие также может

⁶ К ним относятся право на жизнь; равная защита по закону; защита от пыток и жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания; равная защита в соответствии с гуманитарными нормами во время вооруженных конфликтов; свобода и личная неприкосновенность; право на физическое и психическое здоровье; право на справедливые и благоприятные условия труда. См. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) ООН, [Общая рекомендация КЛДЖ № 19: Насилие в отношении женщин](#), 1992 год.

⁷ См., например, [Международный пакт о гражданских и политических правах \(МПГПП\), статья 7](#); [Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации \(МКЛРД\), статья 5\(b\)](#); [Конвенцию против пыток \(КПП\), статьи 1, 16](#); [Конвенцию о правах ребенка \(КПР\), статьи 19, 37\(a\)](#) и [Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей \(МКПТМ\), статьи 10, 16\(1\) и 16\(2\)](#). Формы сексуального насилия, запрещенные соответствующими международными документами в области прав человека, могут охватывать: изнасилование и покушение на изнасилование; торговлю людьми с целью сексуальной эксплуатации; понуждение к занятию проституцией; эксплуатацию проституции; детскую порнографию и детскую проституцию; сексуальное рабство; принудительную беременность; принудительный аборт; насильственные действия против сексуальной неприкосновенности человека и иные действия сексуального характера, которые оскорбляют или унижают достоинство человека.

⁸ [Общая рекомендация КЛДЖ № 35, пункт 20](#); [Замечание общего порядка Комитета по правам человека \(КПЧ\) № 31, пункты 3 и 10](#); в системной связи с [Замечанием общего порядка КПП № 2, пункт 16](#); [МПГПП, статья 7](#); [КПР, статьи 1, 5 и 16](#); [МКЛРД, статья 5\(b\)](#); [КПР, статьи 19, 37\(a\)](#); [КПР-ФПТД, статьи 3 и 4](#) и [МКПТМ, статьи 10, 16\(1\) и 16\(2\)](#).

⁹ Общая статья 3 Женевских конвенций запрещает «посягательство на жизнь и физическую

быть приравнено к нарушению международного уголовного права, в том числе к военным преступлениям, преступлениям против человечности или геноциду.

D. Сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства как сексуальное насилие, связанное с конфликтом

8. Сексуальное насилие, связанное с конфликтом, как оно концептуально сформулировано для целей повестки дня Совета Безопасности, относится к изнасилованию, сексуальному рабству, понуждению к занятию проституцией, принудительной беременности, принудительному аборт, принудительной стерилизации, принудительному браку и любой другой форме сексуального насилия аналогичной тяжести, прямо или косвенно связанной с конфликтом. Эта связь между актами сексуального насилия и конфликтом может проявляться в принадлежности лица, совершившего преступление, к государственной или негосударственной вооруженной группе; характеристике жертвы, которая часто является членом преследуемой группы; атмосфере безнаказанности, которая обычно ассоциируется с распадом государства; трансграничных последствиях, таких как вынужденное перемещение или торговля людьми; и/или нарушениях положений соглашения о прекращении огня. Этот термин также распространяется на торговлю людьми с целью совершения сексуального насилия или сексуальной эксплуатации во время конфликтов.¹⁰ Действия, представляющие собой сексуальное насилие, связанное с конфликтом, могут быть приравнены как к нарушениям международного права, в том числе международного права в области прав человека, международного гуманитарного права и международного уголовного права, так и к нарушениям внутреннего законодательства.

9. Акты сексуального насилия, определенные в [ST/SGB/2003/13](#), включая случаи их совершения международными силами, не относящимися к Организации Объединенных Наций, но действующих с санкции Организации Объединенных Наций, могут приравниваться к сексуальному насилию, связанному с конфликтом, в зависимости от обстоятельств и при анализе каждого конкретного случая с применением согласованного Организацией Объединенных Наций определения.

III. ПРИМЕНЕНИЕ ПРАВООЩИТНОГО ПОДХОДА К СЕКСУАЛЬНОЙ ЭКСПЛУАТАЦИИ И СЕКСУАЛЬНЫМ НАДРУГАТЕЛЬСТВАМ

10. Правозащитный подход требует разработки целостных стратегий, направленных на борьбу с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами, а также коренными причинами и последствиями подобных деяний. К коренным причинам могут относиться нарушения права на свободу от дискриминации, здоровье, образование и достаточный жизненный уровень. Это также предполагает признание присущего дисбаланса власти между персоналом Организации Объединенных Наций и группами населения, которые они призваны защищать и поддерживать. Неравные гендерные отношения и дискриминация по гендерному признаку лежат в основе сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и создают среду, которая может способствовать сексуальному насилию по гендерному признаку. В то время как от сексуального насилия из-за структурного дисбаланса власти, чаще всего страдают в первую очередь женщины и девочки, все чаще признается тот факт, что мужчины и мальчики также подвергаются сексуальному насилию. Люди, принадлежащие к маргинализированным группам или находящиеся в уязвимом положении, такие как внутренне перемещенные лица; национальные или этнические, религиозные и языковые меньшинства; лесбиянки, геи, бисексуальные, трансгендерные и интерсекс-люди; инвалиды или пожилые люди, могут подвергаться повышенному риску

неприкосновенность, в частности, <...> увечья, жестокое обращение, пытки и истязания», а также «посягательство на человеческое достоинство, в частности, оскорбительное и унижающее обращение». Обычное международное гуманитарное право также запрещает изнасилование и другие формы сексуального насилия (см., База данных МККК «Обычное международное гуманитарное право», норма 93).

¹⁰ [Доклад Генерального секретаря о сексуальном насилии в условиях конфликта S/2020/487, пункт 4.](#)

сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и/или могут иметь меньше доступных им механизмов защиты, а также могут сталкиваться с препятствиями и рисками в виде дискриминационного национального законодательства и политики.

11. В борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами, совершенными ее персоналом, Организация Объединенных Наций стремится ставить права жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в центр стратегий и мер по предотвращению и реагированию, а также действовать в соответствии с принципами правозащитного подхода, такими как «не причини вреда» и недискриминация (см. Приложение 1).

12. Применение правозащитного подхода также предполагает, что Организация Объединенных Наций взаимодействует с государствами-членами и поддерживает их в исполнении обязательств в области прав человека по предотвращению случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и защите людей от таких деяний (см. раздел 4 ниже). Все подразделения системы Организации Объединенных Наций обязаны выполнять задачи в этой сфере, требующие скоординированных действий по всему спектру программ Организации Объединенных Наций, а также использования дополнительных мандатов каждого подразделения Организации Объединенных Наций.

IV. ОБЯЗАННОСТИ

А. Институциональные обязанности Организации Объединенных Наций в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств

13. Защита прав человека является основополагающей целью Организации Объединенных Наций. Согласно своему Уставу, Организация Объединенных Наций обязана содействовать всеобщему уважению и соблюдению прав человека и основных свобод для всех без различия.¹¹ При применении правозащитного подхода, меры, предпринимаемые Организацией Объединенных Наций для предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагирования на них, могут включать:

14. Предотвращение. Проявляя должную бдительность, предпринимать шаги по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств путем, *среди прочего*, регулярных оценок рисков, которые выявляют риски и намечают действенные планы по снижению выявленных рисков; проверки соблюдения прав человека¹² и выявления ранее совершенных проступков, в том числе сексуальных проступков; обучения и повышения осведомленности персонала Организации Объединенных Наций; повышения осведомленности гуманитарного персонала и бенефициаров о соответствующей политике, в том числе о политике «нулевой терпимости» Организации Объединенных Наций к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам; создания надзорных механизмов; и продвижения в рамках системы Организации Объединенных Наций скоординированных программ, учитывающих гендерные аспекты, направленные как на устранение коренных причин, так и последствий сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

15. Защита. В соответствии со стратегией Генерального секретаря, изложенной в документе 71/818, а также резолюцией 62/214 Генеральной Ассамблеи, уделять первостепенное внимание защите прав, достоинства и благополучия жертв сексуальной эксплуатации и надругательств, а также ставить их в центр мер реагирования Организации Объединенных Наций путем: информирования должным образом жертв об их правах и обязанностях Организации

¹¹ [Статьи 1 \(3\) и 55 \(с\).](#)

¹² [Политика проверки персонала Организации Объединенных Наций на предмет соблюдения прав человека, 2012 год.](#)

Объединенных Наций перед ними; активного участия жертв в процессах и решениях, затрагивающих их (например, в отношении предоставления услуг, путей защиты, привлечения к ответственности и доступа к средствам правовой защиты), а также учета их мнения должным образом; и обеспечения того, чтобы все меры, предпринимаемые для поддержки жертв, учитывали их возраст, гендерную идентичность и другие факторы, присущие конкретному лицу (например, инвалидность, этническую принадлежность, сексуальную ориентацию), тем самым определяя приоритетность действий на основе потребностей жертвы. В соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи 62/214 и Всеобъемлющей стратегией Организации Объединенных Наций, гарантировать жертвам доступ к своевременной и достаточной медицинской, юридической и психосоциальной помощи путем создания и/или сохранения или поддержки необходимых для этого структур, каналов и служб, а также обеспечения предоставления помощи таким образом, чтобы избежать ретравматизации и ревиктимизации и укрепить доверие; и предоставлять конфиденциальные услуги по мере необходимости. Кроме того, необходимо тщательно оценить текущие риски в ходе консультации с жертвами и свидетелями и принять конкретные меры для обеспечения защиты жертв и свидетелей, в том числе в процессе расследования. Конечной целью этих мер должно быть восстановление достоинства жертвы и гарантия того, что ни одна жертва не останется без внимания.¹³

16. Привлечение к ответственности. Проводить оперативные и эффективные административные расследования заявлений о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, совершенных персоналом Организации Объединенных Наций; применять дисциплинарные и другие меры, когда это применимо, и направлять информацию о деяниях, которые могут представлять собой преступления, государствам для проведения расследования, уделяя должное внимание вопросам конфиденциальности, безопасности и благополучия жертв; вести постоянный и общедоступный протокол о результатах расследований Организации Объединенных Наций; сотрудничать и выступать за оперативное и эффективное привлечение к уголовной ответственности на национальном уровне, где это применимо; и принимать последующие меры по привлечению к ответственности совместно с государствами-членами, в том числе в отношении доступа к правосудию и соблюдения стандартов надлежащей правовой процедуры, независимо от уровня, личности и/или принадлежности лиц, совершивших преступление.¹⁴ В своей работе с партнерами-исполнителями, ООН обязана принимать соответствующие меры, предусмотренные Протоколом Организации Объединенных Наций в отношении заявлений о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах при работе с партнерами-исполнителями.¹⁵

17. В соответствии с резолюцией 2272 (2016) Совета Безопасности, по решению Генерального секретаря, репатриировать лиц, замешанных в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, или, при наличии доказательств многочисленных или системных случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, конкретное подразделение воинского контингента или сформированного полицейского подразделения; заменить все воинские и/или

¹³ Дополнительную информацию о правозащитном, ориентированном на интересы жертв, подходе к оказанию помощи см. в Протоколе ООН об оказании помощи жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (2019 год); а также в докладе Генерального секретаря о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств: новый подход (2017 год).

¹⁴ Например, см. резолюцию Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций (A/RES/62/63) от 2007 года об уголовной ответственности должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций». См. также доклады Генерального секретаря о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (A/71/818, пункт 54 и A/72/751, пункты 46-47).

¹⁵ Оценка потенциала партнеров-исполнителей ООН в области защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств — это общедоступный инструмент, который позволяет структурам ООН оценивать организационные возможности своих партнеров по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств; устанавливать мероприятия по мониторингу и поддержке. Данный инструмент также служит основой для отслеживания прогресса, согласно минимальным стандартам, изложенным в соответствующем Протоколе.

сформированные полицейские подразделения стран, предоставляющих воинские или полицейские контингенты, если заинтересованное государство-член не предпримет надлежащих шагов для расследования и/или привлечения виновных к ответственности и/или информирования Генерального секретаря о прогрессе в рассмотрении обвинений.¹⁶ Не принимать для участия в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций государства-участники, которые неоднократно перечисляются в ежегодных докладах Генерального секретаря о сексуальном насилии, связанном с конфликтом, и о детях и вооруженных конфликтах.¹⁷

18. Координация. Действовать слаженно, что облегчает обмен информацией с соблюдением принципов конфиденциальности и уважения информированного согласия, а также способствует эффективному и своевременному принятию ответных мер. Использовать комплементарность системы Организации Объединенных Наций для обеспечения целостных и всеобъемлющих мер реагирования, максимизации воздействия и смягчения рисков.

19. Руководящие указания и механизмы. Разрабатывать или обновлять, по мере необходимости и в требуемых случаях, политику и руководящие указания Организации Объединенных Наций по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагированию на них в соответствии с правозащитным подходом, а также создавать доступные процедуры и механизмы для их реализации.

20. Отчетность. Отчитываться о мерах, принимаемых для предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и борьбы с таковыми, в том числе путем представления докладов, санкционированных Советом Безопасности, Генеральной Ассамблеей и Советом по правам человека. Также сообщать о конкретных обвинениях в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах со стороны персонала Организации Объединенных Наций или международных сил, не относящихся к Организации Объединенных Наций, но действующих с санкции Совета Безопасности, учитывая вопросы конфиденциальности, информированного согласия и соблюдения прав на надлежащую правовую процедуру, в зависимости от обстоятельств. Информация об этих обвинениях может быть включена, *среди прочего*, в доклады Генерального секретаря о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, о сексуальном насилии, связанном с конфликтами, о

¹⁶ [Резолюция Совета Безопасности Организации Объединенных Наций 2272, пункты 1 и 2.](#)

¹⁷ Доклад Генерального секретаря о будущем миротворческих операций Организации Объединенных Наций ([A/70/357-S/2017/682, пункт 127](#)). В тех случаях, когда акты сексуального насилия со стороны персонала миротворческих операций Организации Объединенных Наций представляют собой сексуальное насилие, связанное с конфликтом, в том числе сексуальное насилие, связанное с конфликтом, совершенное в отношении детей, они включаются в описательную часть ежегодного доклада Генерального секретаря о сексуальном насилии, связанном с конфликтом, а также в различные доклады Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, включая ежеквартальную обзорную записку глобального характера, страновые доклады и ежегодный доклад Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. Решение по данному вопросу принимается в соответствии с установленными процедурами составления подобных докладов. В этом случае упоминание миротворческой операции Организации Объединенных Наций дается в описательной части докладов с перекрестной ссылкой на доклад Генерального секретаря о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Исходя из давно сложившейся позиции Организации Объединенных Наций, воинские контингенты и сформированные полицейские подразделения, предоставленные в распоряжение Организации, являются неотъемлемой частью Организации Объединенных Наций в качестве вспомогательного органа Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и, соответственно, не могут быть включены в список, прилагаемый к докладам Генерального секретаря о сексуальном насилии, связанном с конфликтом, или о детях и вооруженных конфликтах. Однако, как было отмечено ранее, Организация Объединенных Наций располагает дополнительными средствами для обеспечения того, чтобы страны, предоставляющие воинский и полицейский контингент, эффективно боролись с сексуальным насилием, совершаемым миротворцами Организации Объединенных Наций.

детях и вооруженных конфликтах и о правах человека, а также в доклады, сообщения или заявления старших должностных лиц Организации Объединенных Наций и международные правозащитные механизмы.

21. Оказание поддержки государствам-членам. Предоставлять поддержку и консультации государствам-членам, в том числе посредством технического сотрудничества, а также контролировать и содействовать выполнению государствами-членами обязательств в области прав человека, касающихся вопросов сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (см. раздел 4.1).

В. Личные обязанности персонала Организации Объединенных Наций

22. Помимо соблюдения правил, положений и политики Организации Объединенных Наций, персонал Организации Объединенных Наций должен действовать в соответствии с международным правом в области прав человека и международным гуманитарным правом, где это применимо, а также соблюдать национальные законы и постановления принимающего государства.¹⁸ В случаях, если международные стандарты поведения являются более высокими, например, в отношении защиты детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, персонал Организации Объединенных Наций должен придерживаться этих стандартов.

23. Никогда не совершать преступлений. Персонал Организации Объединенных Наций никогда не должен совершать акты сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, определение которых дано в [ST/SGB/2003/13](#) и/или других соответствующих правовых основах.

24. Сообщать. Персонал Организации Объединенных Наций, в случае возникновения у них опасений или подозрений в совершении актов сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств или получения информации о фактах таких правонарушений, должны сообщать о них, вне зависимости от того, кто их совершает, в соответствующую структуру Организации Объединенных Наций по установленным каналам информирования, должным образом соблюдая принцип конфиденциальности и принцип «не причини вреда», для принятия надлежащих последующих мер.

25. Направлять. Персонал Организации Объединенных Наций, в соответствии со своими функциями, должен дополнительно информировать жертв об их правах и доступных службах, а также содействовать направлению жертв к соответствующим доступным службам по запросу.

В. Взаимодействие Организации Объединенных Наций с государствами-членами в целях выполнения их обязательств в области прав человека

26. Организация Объединенных Наций взаимодействует с государствами по вопросам исполнения их международных обязательств в области сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, когда они представляют собой нарушения международного права в области прав человека. Как упоминалось в разделе 2.3, государства обязаны уважать права человека, не допускать подобных нарушений и проявлять должную осмотрительность для обеспечения надлежащей защиты людей от актов сексуального насилия. Кроме того, государства обязаны расследовать акты сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и привлекать виновных к уголовной ответственности в соответствии с нормами внутреннего и международного права.

27. Соответственно, взаимодействие Организации Объединенных Наций с государствами

¹⁸ См. резолюцию Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций ([A/RES/62/63](#)) от 2007 года об уголовной ответственности должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций.

может принимать несколько форм, в том числе опору на обязательства государств в области прав человека, поддержку и контроль за исполнением ими обязательств по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и защите людей от таковых; а также привлечению виновных к ответственности; применение политического механизма Организации Объединенных Наций в области прав человека; использование всего спектра правозащитных механизмов, включая уставные и договорные органы, а также механизмы, связанные с сексуальным насилием в условиях конфликта, созданные в соответствии с резолюциями Совета Безопасности; и использование инструментов, имеющихся в распоряжении системы Организации Объединенных Наций для взаимодействия с государствами-членами, включая информационно-разъяснительные работы, добрые услуги, консультации и техническое сотрудничество.

28. Конкретные области взаимодействия Организации Объединенных Наций с государствами применительно к их обязательствам в области прав человека включают, *среди прочего*:¹⁹

- (i) Правовые и организационные гарантии. Содействовать принятию соответствующего уголовного законодательства и процедур, а также эффективных механизмов расследования и привлечения виновных к ответственности, а также для защиты жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и возмещения им ущерба.
- (ii) Уголовная ответственность. Содействовать проведению независимых, беспристрастных, оперативных и всесторонних расследований по заявлениям о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, которые могут быть квалифицированы как преступления, а также своевременному и эффективному привлечению предполагаемых виновных к ответственности, в том числе за действия, совершенные за пределами национальной территории. В отношении деяний, совершенных персоналом Организации Объединенных Наций и силами, не относящимися к Организации Объединенных Наций, уголовная ответственность может быть введена в действие в соответствии с применимыми правовыми основами. В отношении должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций, включая отдельных сотрудников полиции и сформированных полицейских подразделений, ответственность за проведение расследований может осуществляться либо государством гражданства лица, подозреваемого в совершении преступления, либо государством, где предположительно имели место случаи сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. В случае если подобные деяния совершаются членами воинских контингентов Организации Объединенных Наций, то исключительной уголовной юрисдикцией обладает страна, предоставляющая войска, гражданами которой являются лица, подозреваемые в совершении преступления.
- (iii) Равная защита со стороны закона. Выступать в защиту интересов групп особого риска,²⁰ а также оказывать им содействие в улучшении положения, в том числе путем принятия мер по устранению факторов, которые могут подвергать их сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам, таких как, отмена дискриминационных законов и противодействие практикам и взглядам, которые способствуют гендерному насилию и могут создавать препятствия для эффективного доступа к правосудию и возмещению ущерба.

¹⁹ Для более полного разъяснения обязательств государств см. [Общую рекомендацию КЛДЖ № 35 о гендерном насилии в отношении женщин](#), обновляющую [Общую рекомендацию № 19](#): CEDAW/C/GC/35, 26 июля 2017 года.

²⁰ К таким лицам могут относиться, *в частности*, вынужденно перемещенные женщины и девочки, несопровождаемые дети, инвалиды, люди, живущие в условиях крайней нищеты, этнические или другие меньшинства, лесбиянки, геи, бисексуальные, трансгендерные и интерсекс-люди.

- (iv) Предотвращение. Выступать за принятие мер по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств на территории государства или его гражданами за его пределами и содействовать их принятию посредством проведения контроля соблюдения прав человека и аттестации военного и полицейского персонала, рассматриваемого для отправки на миротворческие операции; контролировать прохождение сотрудниками судебных и правоохранительных органов, в том числе сотрудниками национальных следственных органов и другими соответствующими специалистами, специализированной подготовки в области сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, в рамках исполнения ими профессиональных функций, включая подготовку по процедурам работы с жертвами с учетом гендерных аспектов и интересов детей; проводить обязательную регулярную учебную подготовку для всего персонала Организации Объединенных Наций; и создавать внутри страны механизмы надзора, строгие структуры командования и управления, а также эффективные дисциплинарные меры в отношении национальной полиции и воинских подразделений.
- (v) Гарантия соблюдения прав жертв. Выступать за предоставление жертвам средств правовой защиты, включая равный и эффективный доступ к правосудию, достаточное, эффективное и своевременное возмещение ущерба за причиненный вред и нарушение прав, а также доступ к соответствующей информации о процессах, касающихся их. Содействовать созданию служб всесторонней поддержки жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, в том числе юридической помощи, медицинской помощи, психосоциальной поддержки, включая консультирование специально обученными специалистами, предоставление крова и реабилитационных услуг. Выступать в защиту интересов жертв и оказывать им помощь в обеспечении защиты в ходе расследований и судебных разбирательств, включая предоставление механизмов защиты, которые бы учитывали гендерные аспекты, и обеспечение защиты от стигматизации. Средства правовой защиты должны распространяться на детей, родившихся в результате беременности вследствие сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, при этом иски должны рассматриваться в оперативном и всестороннем порядке.

Приложение 1

**Принципы, определяющие правозащитный подход к
предотвращению сексуальной эксплуатации и
сексуальных надругательств и борьбе с ними²¹**

- **«Не причини вреда»:** Структуры Организации Объединенных Наций несут ответственность за то, чтобы не подвергать опасности жизнь, безопасность, свободу, достоинство и благополучие лиц, вступающих в контакт с Организацией, в особенности жертв. При решении вопросов, связанных с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами, структуры Организации Объединенных Наций должны руководствоваться здравым смыслом, осознавать потенциальные риски, уделять первоочередное внимание безопасности и благополучию жертв и не допускать причинения им дальнейшего вреда. Должны применяться специальные положения и меры для защиты детей.
- **Первостепенное внимание интересам жертв:** Права и наилучшие интересы жертв занимают центральное место в мерах реагирования Организации Объединенных Наций на обвинения, независимо от того, кто является лицом, подозреваемым в совершении преступления. Это подразумевает, что жертвы должны быть проинформированы о доступных для них вариантах, а также о том, что их безопасность и благополучие имеют первостепенное значение. Применение подхода, ориентированного на интересы жертв, подразумевает использование передовой международной практики и стандартов в области прав человека при проведении расследований, а также обеспечение доступности соответствующих средств возмещения ущерба для жертв в рамках мер реагирования Организации Объединенных Наций. Это также требует активного выяснения предпочтений и мнений жертв, а также, по возможности, определения приоритетности их предпочтений с особым вниманием к опасениям, высказанным жертвами в отношении конфиденциальности и сообщений безопасности.
- **Соблюдение конфиденциальности:** Конфиденциальность является ключевым средством защиты жертв. Принцип конфиденциальности распространяется на личность тех, кто предоставил информацию, а также на саму информацию. Разглашение конфиденциальной информации осуществляется в соответствии с информированным согласием жертвы и оценкой потенциальных последствий, которые раскрытие информации может иметь для защиты жертвы.
- **Уважение к информированному согласию:** Информированное согласие основано на четкой оценке и понимании жертвой фактов, воздействий и будущих последствий действия. Поэтому жертвы сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (SEA) должны располагать всеми соответствующими фактами на момент предоставления информированного согласия, чтобы иметь возможность оценить и понять последствия того или иного порядка действия. Они также должны быть осведомлены о праве на отказ от участия в каком-либо действии и иметь фактическую возможность реализовать это право. Они должны быть проинформированы о том факте, что ООН может принять решение о применении административных и дисциплинарных мер, вне зависимости от участия жертвы в процессе или без него. Этот принцип лежит в основе уважения конфиденциальности. Это подразумевает получение согласия жертв на возможное использование и раскрытие предоставленной ими информации, при условии, что раскрытие информации не вызывает опасений в отношении защиты жертвы. Нарушение

²¹ Данная политика признает противоречие, которое может существовать при некоторых обстоятельствах между некоторыми из этих принципов, такими как, например, между принципом прозрачности и уважения конфиденциальности.

принципов конфиденциальности и информированного согласия может подвергнуть жертв риску причинения вреда.²²

- Участие: Этот принцип требует проведения консультаций с жертвами и создания для них каналов и возможностей активного участия в решениях и процессах, которые затрагивают их интересы и влияют на их жизнь. Структуры Организации Объединенных Наций обязаны способствовать активному и осознанному участию жертв и соответствующих организаций гражданского общества в рассмотрении возможных мер реагирования со стороны Организации Объединенных Наций.
- Прозрачность: Процедуры и действия Организации Объединенных Наций по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагированию на них должны быть прозрачными. Это предполагает, *помимо всего прочего*, обеспечение информирования жертв о ходе и результатах процессов, затрагивающих их интересы, и распространения информации о новых обвинениях и соответствующих мерах реагирования Организации Объединенных Наций.
- Ответственность: Организация Объединенных Наций обязана обеспечивать ответственность, например, путем применения дисциплинарных мер, и привлекать к ответственности, когда такая обязанность лежит на государствах, за акты сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны всех лиц, действующих с санкции Организации Объединенных Наций. При этом Организация Объединенных Наций должна соблюдать требования надлежащей правовой процедуры и права жертв, а также принимать соответствующие меры для обеспечения их защиты, безопасности и благополучия.
- Недискриминация: Все люди равны между собой в силу присущего им достоинства. Каждый человек наделен всеми правами без какой-либо дискриминации по признаку расы, цвета кожи, пола, гендерной идентичности и сексуальной ориентации, этнической принадлежности, возраста, языка, религии, вероисповедания, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, инвалидности, имущественного, сословного или иного положения. Применительно к сексуальному насилию необходимо принимать во внимание существующие механизмы маргинализации, дискриминации или стигматизации.
- Равное применение: Этот принцип подразумевает принятие мер по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагированию на них независимо от личности и/или статуса принадлежности лица, подозреваемого в совершении преступления, к Организации Объединенных Наций.
- Наилучшие интересы ребенка: определять и расставлять приоритеты в наилучших интересах ребенка,²³ особенно в отношении обеспечения физической и эмоциональной безопасности ребенка в ближайшей, краткосрочной и долгосрочной перспективе. Политика, процедуры и индивидуальные вмешательства должны разрабатываться с предварительным учетом возможных негативных или позитивных последствий для детей,

²² Единая политика обеспечения баланса между раскрытием информации национальным органам власти и принципами конфиденциальности при получении и рассмотрении заявлений о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах со стороны лиц, действующих с санкции Организации Объединенных Наций.

²³ Концепция наилучших интересов ребенка направлена на обеспечение полного и эффективного осуществления всех прав, закрепленных в Конвенции о правах ребенка. См. Комитет по правам ребенка (CRC) Организации Объединенных Наций, *замечание общего порядка № 14 (2013 год) о праве ребенка на участие первоочередного внимания наилучшему обеспечению его интересов (статья 3, пункт 1)*, 29 мая 2013 года, [CRC/C/GC/14](#).

при этом предпочтение всегда отдается наименее вредному порядку действий. Оценка и выявление наилучших интересов ребенка требует участия самого ребенка, при этом взглядам ребенка уделяется должное внимание в соответствии с его возрастом и зрелостью.

Приложение 2

Глоссарий

Сексуальная эксплуатация: любое злоупотребление или покушение на злоупотребление уязвимым положением, властью или доверием в сексуальных целях, включая, в частности, приобретение денежной, социальной или политической выгоды от сексуальной эксплуатации другого лица.²⁴

Сексуальное надругательство: физическое действие или угроза физическим действием против половой неприкосновенности либо с применением силы, либо в неравных условиях, либо с принуждением.²⁵

Гендерное насилие — это насилие, направленное против кого-либо или непропорционально затрагивающее кого-либо в силу пола или гендера. Такое насилие принимает разнообразные формы, в том числе действий или случаев бездействия, которые имеют целью или могут привести к смерти или физическому, сексуальному, психологическому, экономическому ущербу или страданиям, угрозы совершения таких действий, домогательства, принуждение и необоснованное лишение свободы.²⁶ Примеры включают сексуальное насилие, торговлю людьми, бытовое насилие, нанесение побоев, принудительное или насильственное использование средств контрацепции, насилие в отношении ЛГБТИ, фемцид, умерщвление детей женского пола, вредные практики и некоторые формы рабства и прислужничества.

Сексуальное насилие — это одна из форм гендерного насилия. Оно охватывает совершение в отношении одного или нескольких лиц актов сексуального характера либо вовлечения такого лица или лиц в совершение акта сексуального характера путем применения силы или угрозы применения силы, либо путем принуждения, вызванного, например, страхом перед насилием, понуждением, задержанием, психологическим давлением или злоупотреблением властью в отношении такого лица или лиц, или другого лица, либо путем использования условий принуждения, или неспособности такого лица или лиц дать подлинное согласие.²⁷ Формы сексуального насилия включают, в частности, изнасилование и покушение на изнасилование, понуждение к занятию проституцией, сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства, торговлю людьми с целью сексуальной эксплуатации, детскую порнографию, детскую проституцию, сексуальное рабство, принудительный брак, принудительную беременность, принудительный аборт, принудительную стерилизацию, принудительное обнажение, принудительное тестирование на девственность, сексуальные пытки и калечащие операции на половых органах.

Нарушение прав человека: нарушение прав человека относится к нарушению государством прав, гарантированных национальным, региональным и международным правом в области прав человека. Они представляют собой действия или бездействие, приписываемые государству, связанные с невыполнением правовых обязательств, вытекающих из норм в области прав человека.²⁸

²⁴ [ST/SGB/2003/13](#).

²⁵ [ST/SGB/2003/13](#).

²⁶ [CEDAW/C/GC/35](#).

²⁷ См. Международный уголовный суд, [Элементы преступлений](#).

²⁸ Формируется консенсус в отношении того, что негосударственные субъекты, обладающие эффективным контролем над территорией, несут ответственность за лиц, находящихся под их контролем.